

# 94 年度嘉南地區水產養殖 產銷班幹部座談會紀要

朱永桐、黃國彰、林明男

水產試驗所海水繁養殖研究中心



本所於 94 年 7 月 15 日假海水繁養殖研究中心虱目魚文史館會議室舉辦「94 年度嘉南地區水產養殖產銷班幹部座談會」，由蘇所長偉成主持，漁業署石組長聖龍、東海大學景觀學系賴主任明洲、台南縣生態旅遊發展協會洪總幹事秋蓮及本所海水繁養殖研究中心林主任明男協同主持。

## 政策宣導

蘇所長指出，目前銷往中國的台灣農產品僅佔農產品出口值的 9.2%，其中以皮及其製品的 1 億 7 千萬美元為大宗，約佔農產品對中國出口之總貿易值的 58.5%；其他如水果及其製品為 89 萬美元，水產品為 149 萬美元。對於中國釋出零關稅及提供通關與檢疫之便利措施等相關訊息，農委會之立場為：(一)對中國方面要求正式諮商，並行文通報世界貿易組織，以保障農民權益；(二)積極整合國內農民與農民團體，建立台灣農產品出口秩序；(三)推動建立農產貿易糾紛仲裁機制，解決農民團體或貿易商貿易糾紛問題；(四)落實「積極開放、有效管理」的對中投資政策，避免農業技術外流；(五)遵行總統及行政院對農產品行銷中國的「一個原則、三項安排」指示，指定「外貿協會」作為外銷整合窗口，由陸委會及農委會等相關單位組成專

業談判團隊協商關稅、檢疫、通關等事宜，並加速推動「貨運便捷化方案」，就「雙向、對飛、不中停」貨運包機之具體安排展開協商。

## 專題演講

本次座談會首先邀請台南縣生態旅遊發展協會洪總幹事秋蓮以「也談在地英雄-虱目魚」為題發表演講，其以詩人蔡漁笙之遺作「莫說無名得大名，中流絕島紀延平，細鱗亦無英雄氣，抵死星星眼尚名」揭開序幕，說明在時空轉變下虱目魚的境遇及早期養殖過程中的點滴與記趣，並融貫串聯有關虱目魚之一些對聯、歌詞及漁村諺語，提供聽者穿越時空走廊，文化饗宴。接著由東海大學景觀學系賴教授明洲及台灣發展研究院生態暨資源保育研究所薛副研究員怡珍報告「以生態博物館理念建構七股地區休閒漁業之再生活化發展規劃」，兩位演講者認為生態博物館觀念應以社區與住民為中心，然後由經濟活動發展成社區、乃至於文化活動，以提升生活品質。其將七股特有的鹽田、漁塢、潟湖、溼地、紅樹林、黑面琵鷺與地方文化相結合，以生態博物館之觀念作全面性之規劃建議，希望再次活化七股社區之休閒漁業，凝聚社區意識，進而帶動社區經濟發展。

## 技術交流

接著進行本次會議的重頭戲，出席的漁民朋友發言相當踴躍，茲摘錄如下：

### 台南縣養殖生產區發展協會林理事長獻策

個人認為農產品之價格取決於市場機制，水產品亦不例外，供過於求價格勢必下跌，市場的拓展對漁產品銷售絕對有好處。雖然毋須過分強調中國市場，但政府亦需正視其廣大的消費潛力。建議決策者眼光放遠，拿出具體解決辦法。

全世界水產養殖產量持續增加中，因此水產養殖絕非夕陽產業，產業輔導不是口號，政府需拿出具體辦法，編列經費配合。請問近幾年來政府在養殖漁業上編列的經費與養殖業產值在農業上所佔的比率相比，合不合宜？

基礎建設與產業輔導對漁業發展同等重要，目前一些基礎建設工程款均分配在統籌分配款內，造成養殖區建設經費的大失血，此次南部水患使漁民們遭受莫大損失，請政府重視。

每逢有水患發生，輿論界長久以來均歸咎於養殖業，使養殖業背負地層下陷之原罪，請政府公布水產養殖及農、工業抽用地下水之比率。面對台灣水資源實際現狀及未來產業發展需求，建議主管機關將水產養殖用水亦列入政策考量。

台灣水產養殖業從 60 年代以來蓬勃發展，舉世聞名，其成就與水產試驗所的存在息息相關，不管未來水產試驗所是否法人化，目前水試所的功能絕不能消失，請有權決定者務必三思。

關於賴教授對七股社區休閒漁業之規劃，希望不要只針對七股鄉，而能把台南縣其他鄉鎮如北門等一併納入。

## 漁業署答覆

水產品外銷確實有助於魚價的穩定，目前大家都對中國市場寄予厚望，但事實上中國目前只歡迎台灣的水果，水產品則均被當作走私品處理。至於水產品外銷，目前農委會已有國際化方案推動中，已將幾種魚種列為明星產業；漁業署對於整個外銷政策非常注重均衡發展並積極輔導中，對於中國市場，目前鎖定與我較無競爭力之魚種如石斑魚為主。

政府預算逐年減少是事實，漁業署業已配合漁民之需求儘量爭取預算，並審慎執行。以往養殖區之建設經費約在 8 億元，現在只有 2 億元，大部分經費均轉到地方政府統籌分配款項下，在地方財政吃緊及選票考量下，這些經費很難落實至養殖區。目前正協調擴大公共工程，未來將多方爭取經費。

過去鰻魚及草蝦養殖抽取地下水引發地層下陷，但自政策禁抽以來，目前沿海地區地層下陷情形已改善。要扭轉這個錯誤觀念，首要之務就是有效改善沿海地區的淹水情況。

## 水產試驗所答覆

未來水試所不管如何演變，水試所之服務性質不變，熱忱不打折，漁民有問題歡迎隨時向中心反應。

## 水試所海水繁養殖研究中心答覆

「水產養殖為地層下陷之罪魁禍首」導源於以前某一位華視記者的錯誤報導，當時已作出回應並寄出存證信函給各單位，以反駁其以偏蓋全的不實報導。

## 東海大學景觀研究所答覆

本次之報告完成倉促，因此內容僅針對七股地區。未來，將考量北門地區之自然生態環境並結合當地文、史資料，規劃符合當地之休閒漁業。

## 輔導處補充說明

休閒農業區是目前的輔導重點，公共建設經費多半投資於此。目前全台共有 48 個休閒農業區，其中台南縣僅有左鎮及梅嶺兩處。休閒漁業區也是輔導重點之一，未來擬將第 49 區劃分為休閒漁業區，有興趣的話，可透過鄉、鎮公所、漁會或相關農漁業團體向縣府提案申請，申請劃定休閒農漁業區之面積限制最少需 50 公頃，最多 300 公頃。劃定後，其農舍即可經營民宿及加蓋景觀步道、體驗教室等設施。其補助金額以 94 年公共建設經費為例，最多 700 萬，最低 150 萬。另，縣府最多亦可補助 900 萬。

## 南瀛養殖發展協會邱總幹事洋浩

台南縣多數魚塢在農業特定區內，無法辦理養殖登記證，此次水患區內養殖戶均無法申請補助，請長官協助解決。

南瀛養殖協會以虱目魚鱗提煉出最好吸收之胜肽級膠原蛋白，請農委會列為輔導重點。

## 漁業署答覆

特定農業區按規定是不能從事養殖，因此無法取得養殖登記證。但位於特定農業區內之魚塢，可向縣府申請先調整為一般農業區後，再專案辦理或重新檢討時再調整為養殖區。關於產業之輔導，只要是本土性之水產品及材料，漁業署均會納入考量。

## 台南縣政府函覆

按特定農業區調整為一般農業區，係依內政部訂定之非都市土地使用分區調整作業要點規定辦理，本縣位於特定農業區內確實不適農作者之土地，本府地政局業已依上開規定分別於 89、90、92、93 年度辦理使用分區調整完畢，未來需俟南部區域計畫第二次通盤檢討公布實施後，再依其訂定之標準辦理後續調整作業。

## 南瀛養殖發展協會陳秘書雨利

請政府輔導飼料廠符合 HACCP 要求，以提昇品質。另，請提供外銷漁產品之最新產業情報。

## 漁業署答覆

目前水產養殖已朝向建立生產履歷制度，水產飼料明年起亦將加以管理輔導，使符合 HACCP 之認證制度。

關於漁業網站資料陳舊，已請經貿科胡科長更新。另外，漁業署目前正積極推動台灣鯛產銷連繫小組及產銷資訊室之設置，計畫通過後，即可進行國內外資訊蒐集及定期舉辦連繫會報。

## 台南縣漁民權益促進會周理事長昆宗

本次水患本區牡蠣死亡率高達 60—80%，政府對蚵農如何補助？又瀉湖地區生產的牡蠣品質為台灣最優，然目前蚵價每公斤只有 80 元，請政府全力輔導。

## 漁業署答覆

有漁業權之合法業者，可依照天然災害辦法辦理補助。另外，呼籲漁民朋友們每年一定要完成養殖申報手續，以便作為災害補助之依據。未來漁業署擬委請各地區漁業團體或協會查報養殖放養量，每年定期將轄區業者的放養量造冊給鄉鎮公所統計。

至於蚵價問題，漁業署將全面監控以預防產銷失衡現象。

## 台南縣養殖生產區發展協會李總幹事龍春

今年虱目魚即將進入盛產季，目前魚價已跌破 30 元/斤，請政府重視並及早提出因應辦法。

## 漁業署答覆

已計畫將大眾化水產品列為監測目標，以預防產銷失衡，同時也請漁民朋友們配合，能夠隨時、迅速、確實反應，以便及早因應。