

九十三年度高屏地區拖網漁業 產銷班幹部座談會側寫

彭昌洋、張嘉琦

水產試驗所沿近海資源研究中心

誠如本所蘇所長偉成在會議一開始致詞中所揭示的，農委會自從李主委金龍上任後非常重視所謂的「核心價值」，也就是維護和保障漁民朋友的權益，讓漁民朋友賺得到錢。因此農委會在今年度，特別將原由農業改良場主辦的產銷班會議，改由水產試驗所辦理，以便充分瞭解漁民朋友的心聲，做及時且有效的回應。

本次會議於 10 月 8 日在屏東縣東港區漁會舉行，由蘇所長主持，本中心主辦，協辦單位為行政院農業委員會漁業署、屏東縣東港區漁會及海洋漁業產業技術服務團，並由本中心主任林俊辰博士擔任司儀，與會人士包括產官學界等計有 43 位出席。

會議內容分為二個部分。在第一部分的專題演講中，首先由漁業署遠洋漁業組蔡組長日耀進行漁業重要政策宣導，講題為「推動台灣漁業國際化，邁向漁業大國」。由於近年來國際漁業發展情勢丕變，為永續經營我國漁業，亟待提升其競爭力，並推動其邁向國際化。經過分析我國遠洋漁業與養殖漁業經營上的優勢、劣勢、機會與威脅之後，蔡組長提出幾點實施策略及具體措施，包括：(一)積極參與國際漁業組織，維護產業永續經營；(二)加強雙邊漁業合作，推動漁業外交；(三)調整產業體質，提升國際競爭力；(四)發展核心養殖產業，開拓全球市場以及(五)生產高規格衛生安全品質之漁產品，拓展全球水

產品市場。措施落實後，可以維持約 11 萬人次的遠洋及養殖漁業從業人員之就業機會，提升渠等收益，並間接促使周邊支援產業隨之受益。本中心林主任俊辰建議漁業署爾後增加「沿近海漁業政策」宣導項目，使沿近海漁民能進一步瞭解政府的施政方針。

接著由本中心就台灣西南海域拖網漁業研究的成果，提出三篇報告，分別為：

(一) 混獲與資源保育

近年來多數漁船競相使用小網目之拖網及自大陸引進之快速拖網作業，雖然漁獲量略有增加，但下雜魚的漁獲率亦相對地大幅提高，甚至超過漁獲量的 50% 以上，更加速對漁業資源的破壞。漁政單位投入不少心力，進行沿近海漁業資源的保育工作，如投放沿岸保護魚礁和魚蝦類種苗之人工繁殖及放流，然而如果能做好天然野生魚類種苗的



蘇所長偉成致詞

保護工作，相信效果將會更為顯著，建議可以採行下列三項措施：(1)禁用大型快速拖網漁具，拖網袋網的網目不宜過小；(2)適當管制對魚蝦貝類幼苗具有極大捕獲力之漁具；(3)考慮由政府編列預算補助，分區實施半年或一年的全面性休漁，並於休漁區域，實施種苗放流，以培育生物資源，同時可以安排船員於休漁期間接受漁業技術及知識的再訓練。

(二) 正櫻蝦資源管理

近年來正櫻蝦之單位努力漁獲量正急劇減少，已有過漁 (overfishing) 的現象，業者應有危機意識，逐年檢討作業天數及每天捕獲箱數等，作確實之修正，以免造成正櫻蝦資源枯竭。為了正櫻蝦產業能永續經營，應實施四點管理措施：(1)限制漁期；(2)限制單位努力漁獲量；(3)限制漁獲量以及(4)限制漁獲體長等。

(三) 正櫻蝦加工利用

從捕撈、加工及販售，正櫻蝦為漁村增加許多就業機會和帶來不少收益。早期正櫻蝦大多利用日晒方式加工成乾製品，因此，諸如漁船的返港時段、捕獲量及氣候等因素均會影響原料的交易價格和製品的品質。為了克服氣候因素的限制和提升製品的品質，目前多數業者已採用冷風乾燥設備進行生產；另外，熱風乾燥法值得推廣應用於生產正櫻蝦調味即食產品。正櫻蝦乾含有大量的蛋白質及鈣，並且富含 EPA 和 DHA，營養豐富是一項優良的水產品。建議捕蝦業者及加工業者應導入 HACCP 和保健觀念，才能維持本產業的優勢。

第二部分是由本所蘇所長偉成主持，為時一個半小時的討論，也是本次會議的重頭戲。出席的漁民朋友發言踴躍，計有 14 人次

提問，發言內容包括：開放僱用印尼漁工、彈性放寬禁止在 3 哩內作業的限制、取消強制裝設 EPIRB 的規定、制定取消漁船用油補助後的配套措施、加強取締赤尾青走私行為、發放正櫻蝦漁業專業執照、協助分析正櫻蝦的特殊成分、補助正櫻蝦作業船隻裝設低溫保鮮設施、補發滅火救生執照以及協助處理報廢的信號彈等，林林總總，充分反映出漁民朋友的需求。漁業署、海巡署及本所出席人員均給予明確且具體的答覆，對於爭議性的問題，如彈性放寬禁止在 3 哩內作業的限制，漁業署允諾召開協調會議，研商解決之道；另外對於漁民朋友建請發放正櫻蝦漁業專業執照的提議，漁業署也善意的提醒可能會產生的負面影響，供漁民朋友深思而行。針對正櫻蝦業者首度反應請求政府協助分析正櫻蝦的特殊成分，本所蘇所長當場允諾可由本所提供該項服務；就補助正櫻蝦作業船隻裝設低溫保鮮設施一事，蘇所長也明快的決定，先由本所進行試驗，評估其效果和可行性，若為可行，再由漁業署研擬編列預算補助。至於非農委會主管的業務，如開放僱用印尼漁工、取消強制裝設 EPIRB 的規定以及協助處理報廢的信號彈等，漁業署承諾於最短時間內分別行文勞委會、交通部及環保署尋求解決方案。

藉由這一次的座談會，漁民朋友充分反應他們的意見與需求，經過政府行政與研究單位的答覆與回應，不但讓漁民朋友能夠充分瞭解政府相關規定的內涵，也消弭了雙方認知上的差距。整體而言，本次會議是一次相當成功的座談會，也讓農委會「核心價值－如何維護和保障漁民朋友的權益，使漁民朋友賺得到錢」的理念，再往前推進了一大步。