

參與 2022 年 IPSI 里山倡議主題彙編 工作坊案例紀實

徐岡、陳均龍、廖君珮
水產試驗所海洋漁業組



背景

里山倡議夥伴關係 (International Partnership for the Satoyama Initiative, IPSI) 是國際間推動里山發展的重要組織，本所自 2021 年加入 IPSI 並於該平臺分享臺灣里海個案後，經 IPSI 邀稿至里山倡議主題彙編 (Satoyama Initiative Thematic Review, SITR) 第八冊 (SITR Vol. 8) 之案例分享，歷經摘要審查及工作坊後，本所所提之案例，已獲收錄資格，並持續接受同儕審查與多次校稿，預計將於 2023 年 3 月出版。里山倡議主題彙編關注社會－生態生產地景與海景 (Socio-ecological Production Landscape and Seascapes, SEPLS) 之保全、活用等相關特定主題，並提供有用知識及教育的彙編。整體目標是收集全球實務經驗與相關知識，利用實務工作者的實地活動，為政策建議做出貢獻。

自 2015 年迄今，IPSI 已相繼出版 7 冊主題彙編。本次 IPSI 秘書處將主題定調為 Ecosystem restoration through managing SEPLS (透過管理社會－生態生產地景與海景復育生態系統)，強調管理 SEPLS 的努力如何能預防 (prevent)、終止 (halt) 和扭轉 (reverse) 陸地和海洋劣化，並促進生態系統恢復和永續發展。此外，第八冊亦著眼於策

略和方法，探討多元權益關係人如何表達、協商和接受對自然的多元價值觀點，進一步應用於復育 SEPLS 中的生態系統。為了能讓案例內容能有所聚焦，編輯團隊特別列出五項文章重點，包括：(1)您所在地的 SEPLS 管理中，啟動復育工作的動機為何？案例所在地有哪些自然的多重價值？(2)權益關係人間如何協商和接受這些價值來定義管理 SEPLS 的復育工作目標？(3)SEPLS 的管理在預防、終止和扭轉任何劣化的生態系統和實現恢復目標方面的效果如何？(4)地方和傳統知識以及文化多樣性是否有助於促進劣化的 SEPLS 的恢復？如有，該怎麼做？案例中使用哪些方法論？方法是否能複製？該如何衡量、監控、評估和報告 SEPLS 管理中復育工作的進展和結果？(5)管理 SEPLS 來恢復生態系統以實現生物多樣性保育和永續發展的挑戰和機會是什麼？因此本刊物編輯團隊，為能讓文章得以聚焦且符合主題，特邀請各投稿團隊參與本次工作坊。

本所案例分享內容

本所自 2021 年 12 月遞交研究摘要，經審核通過後並於 2022 年 1 月獲邀參與本年度主題相關之研究案例分享，案例為「Engaging

Local People in Conserving the Social-Ecological Production Landscape and Seascape by Practicing Collaborative Governance in Mao'ao Bay, Taiwan」。本案例說明了本所自2019年以來，如何在臺灣東北角的卯澳灣展開協力治理行動來進行 SPELS 的復育工作。行動的目標是：(1)整合多種權益關係人的不同聲音，以實現在海岸地區特定社會－生態系統內的和諧；(2)賦予當地社區和權益關係人權力，以促進涉及海岸聚落的 SEPLS 管理；(3)通過建立協力治理機制，讓當地人民參與海岸的恢復。過程中建立管理卯澳灣的公私合作架構，並在計畫初期透過重要－表現程度分析法 (Importance-Performance Analyses, IPA) 和焦點團體會議 (Focus group meeting) 確定權益關係人的關鍵態度、問題和發展戰略。接著是推動里海環境教育，提高在地民眾對海洋環境狀況的認識；同時利用培訓課程建構當地居民進行潮間帶/水下生態調查之能力。最後再成立生態調查小組，對當地經濟重要的藻類如麒麟菜等進行水下調查，逐步驗證海洋生態系統狀況。從這些行動中吸取的經驗包括：(1)所應用的技術對於資訊收集和共享，以作為制定策略有所幫助；(2)環境教育和水下調查培訓課程不僅提高在地人的資源利用意識，並培養公民科學家幫助監測海洋資源；(3)公私協力不僅建立對海岸資源的治理，而且增強當地人民長期管理 SEPLS 的能力。

工作坊過程

由於 IPSI 秘書室希望能強化案例間的交

流並深化對於本卷案例的探討，遂於 2022 年 5 月 30 日至 6 月 1 日舉行為期 3 天的工作坊。工作坊設計為各案例的分享、同儕審查的評論及所有案例之作者共同討論最後「綜效(synergies)」之內容。本次工作坊參與人數約有 50 人，依照案例分別來自臺灣、中國、泰國、印尼、迦納、日本、肯亞、尼泊爾、烏干達、菲律賓、卡麥隆、印度等 (圖 1)。

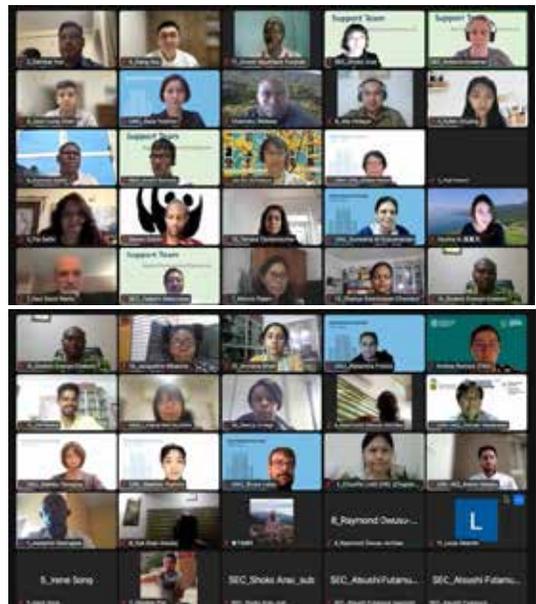


圖 1 世界各國的參與者共襄盛舉 SITR Vol. 8 工作坊

工作坊第 1 天本所海洋漁業組陳均龍副研究員擔任主講人，分享臺灣里海案例內容，並接受由其他案例作者的講評；此外，海洋漁業組研究助理徐岡擔任評論人，針對其他案例之文章進行評析 (圖 2)。

此工作坊於每日保留 1 小時的時間用以討論主題彙編第八冊「綜效」章節 (Synergies: Key Messages on Ecosystem Restoration through Managing SEPLS)。三日討論從本書所談及相關議題的核心概念、方法論及後續

工作。除了討論外，各章節作者持續兩輪的協作，提供意見將「綜效」章節所欲傳達的概念進行修正 (圖 3)。

經過三日的工作坊腦力激盪後，里山倡議主題彙編的編輯小組整合各案例重點並提出數項政策建議，以確保議題能多層面地觸及到生態健全、社會包容與公平的生態系統復育，同時確保當地社區的生計和福祉。這些建議不僅追求生態系統復育活動能合乎倫理及可操作性，並支持生態系統復育的過程也應同時實現多項永續發展目標 (SDGs)，例如與減貧、糧食、水和能源安全、福祉、性別平等、教育、能力發展、就業、氣候行動以及夥伴關係和機制發展等。

結語

里山倡議提倡透過地景方法 (landscape approach) 作為基於區域的綜合策略，將不同

的權益關係人聚集在一起，旨在平衡保育和發展在內的多項目標，以造福於生物多樣性和人類福祉。

這次的里山倡議主題彙編集結許多 IPSI 案例研究，提供豐富的方法論及在地經驗，同時推進相關知識和實踐。從諸多管理 SEPLS 的經驗表明，我們應理解如何從不同的權益關係人中識別問題、協商自然的多種價值觀點，並為採取行動共同努力制訂復育目標及相應針對地景或海景規模的復育採取行動策略；更重要的是這些努力「是否」以及「如何」滿足權益關係人的需求和利益。

生態系統劣化是一種系統性現象，對全球人類福祉產生深遠影響，包括對糧食和水安全、生物多樣性喪失和氣候變化的相互關聯的影響。因此，SEPLS 管理的多元化方法可以更好地為決策和政策實施提供資訊，並根據從實地措施中汲取的經驗教訓幫助加強它們，以實現全球的永續發展目標。



圖 2 本所案例分享 (上) 及其他案例之評析 (下)



圖 3 「綜效」章節之腦力激盪